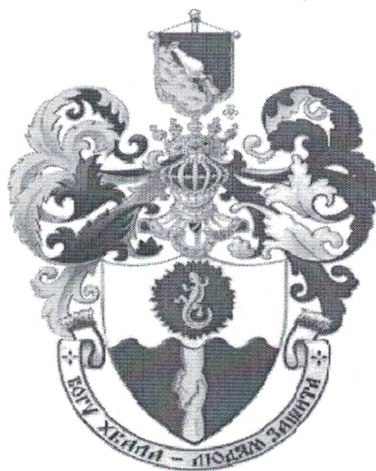


**КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА, ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ  
И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»**



**СБОРНИК**  
**информационных и методических материалов**  
**для использования в работе главами администраций**  
**городских поселений Воронежской области**

**2020 г.**

## **Тема №1: «Особенности паводковых рисков для городских поселений и их предупреждение»**

**Докладчик:** начальник аналитического отдела казенного учреждения Воронежской области «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области» (далее - КУВО)

**Разиньков Николай Дмитриевич**

Наибольшие риски для городских территорий во время паводкового периода обуславливаются поступлением на территории застройки больших расходов воды при наличии промерзания грунтов либо их повышенном обводнении. Дополнительно к этому, городские территории в настоящее время всё больше застраиваются, что приводит к увеличению коэффициента стока, производят стеснение образующихся водотоков, увеличивая глубину затопления.

В это время, как никогда, должно чётко осуществляться водоотведение с территории. Методология снижения паводковых рисков, согласно последним Методическим рекомендациям МЧС России (2014 г.), предполагает три группы превентивных мероприятий:

- 1 группа – меры прогнозно-аналитического характера;
- 2 группа – меры организационно-оперативного характера;
- 3 группа – инженерно-технические и другие профилактические мероприятия.

Остановимся на основных мероприятиях с учётом специфики городских поселений. По первой группе мероприятий это:

а) картирование паводковых рисков: работу провёл департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области. Качество работ низкое, как результат возникнут проблемы при страховании с населением, при застройке свободных территорий, при оценке недвижимости и прочее;

б) разработка паспортов гидрологической безопасности. Согласно этих паспортов должна организовываться превентивная противопаводковая работа.

Аналитическим отделом казенного учреждения в настоящее время ведётся идентификация паводковых рисков для территорий. Например, в настоящее время определены зоны затоплений и идентифицированы объекты защиты:

Вид населённого пункта	Название	Количество домов в зоне затопления	
		1% обеспеченности	50% обеспеченности
город	Калач	2319	2169
город	Борисоглебск	554	31

В гидрологических паспортах будет требоваться учесть эти риски. Замысел разработки гидрологических паспортов заключён в следующем:

-фиксация потенциальных рисков возникновения наводнений на территориях населённых пунктов от водотоков: постоянных, а это реки, и временных – потоки талой воды с водосборов, заходящие в населённые пункты по овражно-балочной системе;

-фиксация наличия гидротехнических сооружений с повышенными рисками, а это ГТС непосредственно несущие угрозу для жилых домов и иных строений в случае возникновения гидродинамической аварии, и ГТС, по гребню

которых проходят автодороги;

- фиксация затороопасных участков;

- идентификация водоотводящих и водопропускных сооружений, дамб ограждения от затоплений;

- идентификация водоотводящих каналов, дренажных систем и т.п.

Все эти риски должны быть наложены на объекты защиты в населённом пункте – дома, социальные объекты, дороги, газопроводы, линии электропередач, места складирования отходов и т.д.

Отдельными разделами в паспорте безопасности приводятся «Сведения по организации жизнеобеспечения населения ...» и «Сведения по эвакуации населения»;

в) паводковые риски после их утверждения должны быть внесены в документацию территориального планирования, т.е. в будущем на этом будет обязательно делаться акцент в предпаводковый период.

Необходимо для поселений в обязательном порядке проанализировать рассчитанные зоны затопления.

По второй группе мероприятий это: информирование граждан о прогнозе наводнения.

Формирование прогноза половодья происходит следующим образом: к началу февраля месяца проводится оценка паводковых рисков, исходя из статистических данных при существующей в это время неопределённости с гидрологической обстановкой. В первой декаде марта приходит по линии Росгидромета (готовит ФГБУ «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Ростов-на-Дону)») прогноз развития половодья по Донскому бассейну, который ретранслируется на территории. В случае изменения гидрологической ситуации (в условиях поздней весны) прогноз половодья может уточняться и в обязательном порядке доводится до глав поселений.

По третьей группе мероприятий, а именно, инженерно-технических и других профилактических мероприятий, необходимо принимать эффективные защитные мероприятия. Например, вполне реально зарегулировать в паводковый период р. Воронеж путём разработки диспетчерского графика для Матырского и Воронежского водохранилищ. С помощью этого мероприятия существенно можно снизить паводковые риски, связанные с затоплением двух мостов через р. Воронеж и строений, располагающихся в пойме реки. Это же мероприятие уменьшит подпор реки Усманка, что также немаловажно для пригородов Воронежа (Боровое, Сомово, Репное). Другой пример, после затопления п. Шуберское в 2013 г. была возведена дамба-польдер для перехвата стоковых вод перед п. Воля Новоусманского района, что понизило риски затоплений.

Для принятия решений по конкретным превентивным мерам требуется всестороннее изучение паводковой проблемы, возникающей на реке, для чего требуется профессиональное проведение инженерных изысканий, надо находить деньги для разработки технико-экономических обоснований инженерных мероприятий, что даст возможность запрашивать помощь в соответствующих региональных и федеральных органах исполнительной власти.

**Тема №2: «Порядок действий органов местного самоуправления по организации безаварийного пропуска весеннего половодья»**

**Докладчик:** Заместитель начальника отдела защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подполковник внутренней службы Главного управления МЧС России по Воронежской области  
**Кондратьев Роман Юрьевич**

Работа по безаварийному пропуску паводковых вод в 2020 году на территории Воронежской области организована в соответствии с распоряжением правительства Воронежской области от 27.12.2019 № 1226-р.

Данным распоряжением утвержден план по организации и проведению противопаводковых мероприятий на территории Воронежской области на 2020 год. В плане определен перечень мероприятий которые должны быть проведены как исполнительными органами государственной власти Воронежской области так и органами местного самоуправления.

Обращаю Ваше внимание на выполнение следующих мероприятий плана:

1. Создание необходимого запаса средств, предназначенных для дезинфекции источников централизованного и децентрализованного водоснабжения, мест сбора отходов и территории, попадающей в зону возможного затопления.

2. Уточнение мероприятий по организации эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

3. Информирование населения о правилах поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных весенним паводком.

4. Создание резерва материальных ресурсов и определение требуемого количества плавсредств, мотопомп и техники для проведения превентивных противопаводковых мероприятий.

5. Организация очистки систем водоотведения и ливневой канализации населенных пунктов.

6. Организация оповещения населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера, вызванной прохождением весеннего паводка.

5 февраля 2020 года на заседании Комиссии правительства Воронежской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности рассмотрен вопрос «О подготовке Воронежской территориальной подсистемы РСЧС к безаварийному пропуску весеннего половодья и мерах по защите населения и территории области от связанных с ним возможных чрезвычайных ситуаций». По результатам рассмотрения - главам администраций муниципальных районов и городских округов рекомендовано провести ряд мероприятий по снижению негативных последствий прохождения весеннего половодья, в том числе:

1. Активизировать работу по страхованию имущества объектов экономики и граждан от рисков весеннего паводка.

2. Обеспечить готовность стационарных пунктов временного размещения, расположенных на подведомственной территории, к использованию по

предназначению.

3. В случае подтопления придворовых участков от талых вод (стоковых вод) принять незамедлительные меры по организации инженерных работ по отводу воды.

27 января 2020 заместителем председателя правительства Воронежской области Артем Юрьевичем Верховцевым утвержден график проверки готовности муниципальных образований Воронежской области к безаварийному пропуску весеннего половодья 2020 года в которых вошли 6 муниципальных районов (Рамонский, Новоусманский, Лискинский, Бобровский, Калачеевский, Семилукский).

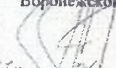
УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя правительства  
Воронежской области  
  
А.Ю. Верховцев  
« 27 » 2020 года

График проверки  
готовности муниципальных образований Воронежской области  
к безаварийному пропуску весеннего половодья 2020 года

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Дата проверки	Состав комиссии
1	Рамонский муниципальный район	11.03.2020	Председатель сотрудник Главного управления МЧС России по Воронежской области
2	Семилукский муниципальный район	10.03.2020	Члены комиссии (представители): - Воронежского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – Филиала ФГБУ «Центрально – Черноземное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
3	Лискинский муниципальный район	12.03.2020	- Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области
4	Бобровский муниципальный район	05.03.2020	- Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области - Департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области
5	Калачеевский муниципальный район	03.03.2020	- Верхне-донского управления Росгидроцентра - КУ «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области»
6	Новоусманский муниципальный район	02.03.2020	- Департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области

Начальник Главного управления  
полковник внутренней службы



А.Н. Кошель

Целями проверки являются:

1. Оценка реального состояния готовности муниципальных районов, городских округов Воронежской области к безаварийному пропуску весеннего половодья.

2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по направлению реализации в пределах своей компетенции государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрологическими явлениями.

3. Контроль и определение качества выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов по направлению обеспечения защиты населения и территорий от ЧС.

4. Выявление недостатков в практической деятельности органов местного самоуправления по подготовке муниципальных районов, городских округов Воронежской области к безаварийному пропуску весеннего половодья, а также подготовка предложений и осуществление контроля за своевременным устранением выявленных недостатков.

**Тема №3: «Участие в оповещении и информировании населения»**  
**Докладчик: Заместитель начальника отдела связи и информатизации КУ ВО**  
**Киреев Дмитрий Олегович**

Обязанности органов местного самоуправления по организации и обеспечению оповещения населения закреплены в действующем законодательстве:

1. гл. II, ст. 11, п. 2 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ:

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

п. 2.1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Постановление Правительства Воронежской области от 29.12.2010 № 1161:

2.2. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов самостоятельно:

2.2.1. Определяют потребность в мобильных средствах и создают запасы мобильных средств оповещения для оповещения населения, не охваченного системой централизованного оповещения, планируют их использование.

2.2.2. Планируют и проводят на территории муниципального района (городского округа) проверки готовности муниципальных систем оповещения и тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации.

2.2.3. Организуют оповещение населения с привлечением специальных транспортных средств с установленными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, используемых для осуществления деятельности организациями, функционирующими на территории муниципальных образований.

2.2.4. Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

2.2.5. Разрабатывают тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения муниципального образования Воронежской области на основе текстов речевых сообщений для оповещения и информирования

населения, разработанных Главным управлением МЧС России по Воронежской области, организуют их запись на электронные носители.

2.2.6. Разрабатывают и утверждают инструкции об обмене информацией между едиными дежурно-диспетчерскими службами и дежурно-диспетчерскими службами муниципального образования и заключают соглашения об информационном взаимодействии между едиными дежурно-диспетчерскими службами и дежурно-диспетчерскими службами.

2.2.7. Создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения.

2.2.8. Оформляют и утверждают в установленном порядке паспорт муниципальной системы оповещения.

### **Порядок задействования местных систем оповещения населения**

Распоряжения на задействование местных систем оповещения населения отдаются (постановление Правительства Воронежской области от 29.12.2010 № 1161):

- местных систем оповещения муниципального района (городского округа) – главой администрации муниципального района (городского округа) или лицом, его замещающим, с последующим докладом губернатору Воронежской области;

- местных систем оповещения сельского (городского) поселения – главой администрации сельского (городского) поселения или лицом, его замещающим, с последующим докладом главе администрации муниципального района Воронежской области и старшему оперативному дежурному Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Воронежской области.

Для передачи установленных единых сигналов оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, используется местная (муниципальная) система оповещения и информирования населения, которая включает в себя:

- технические средства региональной автоматизированной системы централизованного оповещения;

- технические средства систем экстренного оповещения населения;

- автоматизированные системы оповещения единых дежурно-диспетчерских служб органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;

- специальные транспортные средства с установленными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов (в соответствии с заключенными соглашениями);

- мобильные (переносные) технические средства оповещения;

- локальные средства оповещения на потенциально опасных объектах.

К мероприятиям, обеспечивающим поддержание в готовности систем оповещения населения, относятся:

1. Планирование и проведение проверок готовности систем оповещения. На муниципальном уровне ежегодно разрабатываются соответствующие Планы, которыми предусматриваются проведение следующих проверок:

- ежедневные без включения оконечных устройств;

- ежеквартальные с включением оконечных устройств;
- ежегодные комплексные проверки;
- дополнительные - по решению соответствующего должностного лица.

2. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств оповещения, которое включает техническое обслуживание и ремонтно-восстановительные работы.

3. Создание резерва средств оповещения для оперативного восстановления готовности при отказе средств оповещения и ремонте отказавших устройств.

К мероприятиям, обеспечивающим гарантированное оповещение населения относятся:

1. Создание систем оповещения на поселковом уровне.

2. Поддержание в готовности систем оповещения населения.

3. Создание достаточного количества запасов мобильных (возимых и носимых) средств оповещения, поддержание их в готовности и планирование использования.

4. Организация оповещения населения через активных жителей при выходе из строя ТСО. Разработка схем, проведение инструктажей и занятий с активными жителями по оповещению населения.

5. Задействование средств массовой информации и сети Интернет.

6. Организация информирования населения через операторов сотовой связи и организации, имеющие мобильные средства оповещения.



**Тема №4: «Порядок создания и использования резервов материальных и финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**Докладчик:** Начальник отдела предупреждения ЧС КУ ВО

**Шимон Николай Степанович**

Накопление материальных ресурсов для ликвидации ЧС в городских поселениях осуществляется в соответствии с пунктом 3 постановления правительства Воронежской области от 31.03.2011 № 241 «О порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», пунктом «ж» статьи 11 ФЗ 68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 10 августа 2018 г. N 2-4-71-18-14).

Резервы материальных ресурсов создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств для ликвидации ЧС и включают продовольствие, медицинское имущество и медикаменты, вещевое имущество и предметы первой необходимости, строительные, горюче-смазочные и дорожно-строительные материалы, специальные средства и средства индивидуальной защиты, а также материалы и конструкции для ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе кабельно-проводниковую продукцию.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются с учетом:

- прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС;
- предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС;
- максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС;
- продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам, установленным в ЧС;
- природных, экономических и иных особенностей региона или объекта;
- величины ассигнований, выделенных на создание соответствующего вида резервов.

Резервы материальных ресурсов используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в целях устранения непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, в том числе для развертывания и содержания пунктов временного размещения и питания пострадавших граждан, и при проведении других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

В целях обеспечения создания резервов материальных ресурсов на территории городского поселения издается нормативный правовой акт, которым утверждает Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также номенклатура и объемы создаваемых резервов материальных ресурсов.

Финансирование расходов на содержание, хранение и освежение резервов материальных ресурсов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом городского поселения на очередной финансовый год и плановый период (статья 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

Органы городского поселения муниципального района (отделы администрации поселения, муниципальные учреждения и т.д.), на которые возложены функции по созданию резерва:

- определяют технические условия закупки материальных ресурсов для формирования резервов;

- представляют бюджетную заявку потребности в финансовых средствах для создания, хранения и освежения резервов материальных ресурсов для включения в проект бюджета района на очередной финансовый год;

- в установленном порядке осуществляют отбор поставщиков материальных ресурсов для формирования резерва материальных ресурсов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- принимают решение о создании резервов материальных ресурсов в натуральном виде;

- обеспечивают хранения резервов материальных ресурсов, созданных в натуральном виде.

В настоящее время во всех городских поселениях Воронежской области приняты НПА по созданию резервов материальных ресурсов, но с отдельными недостатками.

Для ликвидации ЧС на объектах жилищно-коммунального хозяйства во всех муниципальных районах и городских округах Воронежской области создан аварийный запас материально-технических ресурсов: трубы – 46,8 км; кабель – 56,1 км; насосы – 192 шт.; задвижки - 1187 шт.; котлы – 37 шт.; печи – 3 шт.; обогреватели – 57 шт.; трансформаторы - 113 шт.

Заготовлено угля 26,3 тыс. тонн, что составляет более 100 % от нормативной потребности (19,8 тыс. тонн).

Созданы ремонтные бригады в количестве 632 шт., в том числе 174 аварийных бригад ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» для ведения аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ и энергетики. В состав бригад входят более 2000 человек и около 1100 единиц специализированной техники. Всего на территории области имеется 1222 автономных резервных источника электроснабжения для социально-значимых объектов.

Фактически эти резервные источники электроснабжения переданы в оперативное управление муниципальным территориальным сетевым организациям, а также муниципальным предприятиям тепло-, водоснабжения.

В случае возникновения ЧС на объектах ЖКХ на территории городского поселения с целью оперативного устранения аварийных ситуаций в муниципальных образованиях области за счет средств областного бюджета сформирован неснижаемый областной аварийный запас материально-технических

ресурсов. Аварийным запасом могут воспользоваться все муниципальные образования для ликвидации аварийных ситуаций.

В областном аварийном запасе имеются:

- передвижная котельная мощностью 2 МВт;
- дизельные генераторные установки 275 шт., в том числе 146 передвижных.

Общая мощность установок составляет более 8,4 МВт.

- материально-технические ресурсы: электродвигатели различных марок, трубы стальные различных диаметров, трансформаторы, кабель, задвижки, вентили, насосы;

- дизельные электроагрегаты (ДГУ) – 8 шт.

### **Финансовые резервы**

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ и статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

- в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций;

- размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов;

- средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда определяется соответствующим нормативным правовым актом администрации городского поселения муниципального района.

В городских поселениях Воронежской области в основном приняты НПА «Об утверждении Порядка использования резервного фонда администрации городского поселения» и заложены соответствующие средства в бюджет.

Сведения по созданному резервному фонду на 2020 год в городских поселениях Воронежской области:

1. Аннинское городское поселение - 200 тыс. руб.
2. Богучарское городское поселение – город Богучар - 50 тыс. руб.
3. Городское поселение г. Бобров - 500 тыс. руб.
4. Бутурлиновское городское поселение – 10 тыс. руб.
5. Нижнекисляйское городское поселение – 1,0 тыс. руб.
6. Грибановское городское поселение - 50 тыс. руб.

7. Калачеевское городское поселение - 356 тыс. руб.
8. Каменское городское поселение - 50 тыс. руб.
9. Кантемировское городское поселение – 184,6 тыс. руб.
10. Городское поселение г. Лиски – 300 тыс. руб.
11. Давыдовское городское поселение -10 тыс. руб.
12. Городское поселение г. Новохоперск – 50 тыс. руб.
13. Елань-Коленовское городское поселение 20 тыс. руб.
14. Ольховатское городское поселение – 40 тыс. руб.
15. Острогожское городское поселение -100 тыс. руб.
16. Городское поселение город Павловск – 100 тыс. руб.
17. Панинское городское поселение – 100 тыс. руб.
18. Поворинское городское поселение - 50 тыс. руб.
19. отдел развития Подгоренского городского поселения (отсутствует НПА) полномочия переданы Подгоренскому муниципальному району.
20. Рамонское городское поселение - 382,2 тыс. руб.
21. городское поселение г. Россошь - 2000, 0 тыс. руб.
22. городское поселение – г. Семилуки – 200 тыс. руб.
23. Таловское городское поселение 100 тыс. руб.
24. Хохольское городское поселение - 50 тыс. руб.
25. Городское поселение г. Эртиль - 55 тыс. руб.

Отсутствуют сведения или не заложены в бюджет средства резервного фонда у следующих городских поселений: Перелешинское г.п., Латненское г.п., Стрелицкое г.п.

В результате проведенного анализа по представлению НПА в области создания резерва материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС выявлены следующие недостатки:

1. Необходимо актуализировать принятые НПА:  
 - городское поселение г. Бобров - распоряжение администрации городского поселения г. Бобров от 10.10.2006 «О создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на территории городского поселения г. Бобров» - необходимо принять НПА (распоряжение или постановление) отдельно по материальным резервам и по финансовым.

- Новохоперское городское поселение г. Новохоперск - распоряжение №178 от 13.06.2006 «О создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на территории г.п. г. Новохоперск», - необходимо принять НПА (распоряжение или постановление) отдельно по материальным резервам и по финансовым.

2. Нет сведений по принятию НПА «О порядке расходования средств резервного фонда городского поселения»: Кантемировское и Таловское городские поселения.

3. Нет сведений по принятию НПА «О порядке создания, хранения, использования, и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Бутурлиновском городском поселении.

## **Тема №5: «Организация и проведение мероприятий гражданской обороны в муниципальных образованиях»**

**Докладчик:** Заместитель начальника управления гражданской защиты – начальник отдела мероприятий гражданской обороны ГУ МЧС России по Воронежской области  
**Хриченко Сергей Анатольевич**

Основные задачи на ближайшую перспективу – это реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696.

В целях решения поставленных задач необходимо добиться следующих основных результатов:

1) МЧС России обеспечить принятие соответствующих нормативных правовых актов и разработать методические документы:

- постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;

- приказ МЧС России «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны»;

- приказ МЧС России «Об утверждении Порядка оповещения Федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий гражданской обороны» (взамен существующего приказа МЧС России от 16.11.2011 «Об утверждении Положения по оповещению Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о начале проведения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации»);

- приказ МЧС России «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (взамен действующего приказа МЧС России от 16.02.2012 № 70ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»);

- методические указания по оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником современных средств поражения, при планировании мероприятий по гражданской обороне в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании на 2021-2025 годы;

- методические указания по оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником современных средств

поражения, при планировании мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти и организациях на 2021-2025 годы;

- методические рекомендации по прогнозированию и оценке обстановки в условиях применения противником оружия массового поражения (ядерное оружие).

2) На основании данных документов подготовить, согласовать и утвердить планы приведения в готовность гражданской обороны, а также планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и в организациях на период 2021-2025 годов.

3) Обеспечить выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне финансовыми и материальными ресурсами. Иными словами предусмотреть включение в мобилизационные планы экономики соответствующие разделы с ресурсным обеспечением.

4) обеспечить бронирование и готовность сил ГО и РСЧС к выполнению возложенных задач в области гражданской обороны и защиты населения;

5) совершенствовать деятельность сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

6) совершенствовать организацию подготовки должностных лиц и обучения всех категорий населения в области ГО;

7) провести работу по информированию населения о действиях по сигналам гражданской обороны, а также доведению до граждан мест расположения защитных сооружений гражданской обороны (или мест укрытий), пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, сборных эвакуационных пунктов, порядка и способов защиты при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Работу нужно организовать таким образом, чтобы в каждом многоэтажном доме, каждом подъезде на доске объявлений или специально отведенном месте была размещена данная информация.

8) внедрить многовариантные подходы к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах;

9) повысить эффективность проведения комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне;

10) повысить эффективность представляемых отчетных документов и сведений в области гражданской обороны.

Порядок планирования мероприятий гражданской обороны в субъекте Российской Федерации.

7 октября 2019 года принято постановление Правительства Российской Федерации «О порядке приведения в готовность гражданской обороны» (№ 1297-53).

Данным постановлением:

- отменено постановление Правительства Российской Федерации от 03 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации»;

- уточнено определение «приведение в готовность гражданской обороны»;
- определено, что мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, выполняются в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, в соответствии с планами приведения в готовность гражданской обороны Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций;

- определено, что при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, реагирование и ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

определены типовые перечни мероприятий:

- выполняемые в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации,

- подлежащие уточнению для введения плана гражданской обороны и защиты населения (плана гражданской обороны);

на МЧС России возложены функции по определению:

- разработки, согласования и уточнения планов приведения в готовность гражданской обороны Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

- оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В связи с предъявлением новых требований планирование мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны и ведению гражданской обороны в субъектах Российской Федерации будет осуществляться по двум планам:

- по планам приведения в готовность гражданской обороны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций – введение которых осуществляется в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации;

- по планам гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и по планам гражданской обороны организаций – после принятия Президентом РФ решения о введении Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

**ТЕМА №6: «Проведение профилактических мероприятий по  
предотвращению природных пожаров»**

**Докладчик:** Начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий ГУ МЧС России по Воронежской области  
подполковник внутренней службы **Грошев Николай Алексеевич**

В 2019 году произошло 2057 фактов загораний сухой травы (АППГ- 1960 (+ 4,9%) и 1946 фактов горения мусора (АППГ- 3308 (- 41,1%).

Распределение ландшафтных пожаров по месяцам представлено в таблице ниже, большая их часть приходится на апрель.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество загораний		
		2018	2019	%
1	г.о.г. Воронеж	156	182	16%
2	Аннинский	7	12	71%
3	Бобровский	48	55	14%
4	Богучарский	60	40	-33%
5	Борисоглебский г.о.	33	23	-30%
6	Бутурлиновский	195	100	-48%
7	Верхнемамонский	34	29	-14%
8	Верхнехавский	8	20	150%
9	Воробьевский	51	39	-23%
10	Грибановский	21	19	-9%
11	Калачеевский	89	94	5,6%
12	Каменский	15	15	0%
13	Кантемировский	19	54	184%
14	Каширский	69	61	-11%
15	Лискинский	169	191	13%
16	Нижнедевицкий	70	118	68%
17	Новоусманский	51	116	127%
18	Новохоперский	65	80	23%
19	Ольховатский	18	40	122%
20	Острогожский	14	39	178%
21	Павловский	65	34	-47%
22	Панинский	0	2	100%
23	Петропавловский	54	24	-55%
24	Поворинский	12	7	-41%
25	Подгоренский	32	40	25%
26	Рамонский	137	121	-11%
27	Репьевский	7	14	100%
28	Россошанский	43	41	-4%
29	Семилукский	201	188	-6%
30	Таловский	39	43	10%
31	Терновский	38	61	60%
32	Хохольский	59	99	67%
33	Эртильский	51	29	-43%
34	г.о.г. Нововоронеж	30	27	-10%
	Итого:	1960	2057	4,9%

Специально для того, чтобы законно воздействовать на граждан, а также минимизировать возможность возникновения лесных и ландшафтных пожаров с 30 апреля текущего года на территории области будет установлен особый противопожарный режим.



На период действия особого противопожарного режима в целях обеспечения мер пожарной безопасности запрещается разведение костров в лесах, на территориях поселений и городских округов, территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, полосах отвода линий электропередачи, железных и автомобильных дорогах.

Нарушителям грозит в условиях особого противопожарного режима наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

В 2019 году в условиях особого противопожарного режима за нарушения требований пожарной безопасности, связанных с порядком выжигания сухой травы и мусора за истекший период 2019 года, сотрудниками Главного управления МЧС России по Воронежской области к административной ответственности привлечено 675 граждан (*из них 327 в виде предупреждения и 348 в виде штрафа на общую сумму 706 000 рублей*), 49 должностных лиц (*из них 37 в виде предупреждения и 12 в виде штрафа на общую сумму 120 000 рублей*), возбуждено 158 административных расследований.

Несмотря на проводимую работу при подготовке к пожароопасному сезону, все же происходят пожары с последующим распространением на объекты недвижимости, на сегодняшний день произошло 26 случаев с уничтожением либо повреждением 35 строений (10 уничтожено и 25 повреждено). Также при сжигании сухой травянистой растительности 1 человек погиб (женщина 1933 года рождения в Семилукском районе) и 1 получил травмы. При разведении костров получили травмы 7 человек.

В целях предотвращения природных пожаров необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Организовать ежедневное патрулирование (особое внимание обратить с пятницы по воскресенье в вечернее время) населенных пунктов, лесных массивов по границе примыкания к населенным пунктам и мест традиционного отдыха граждан.

2. Провести совместные совещания с сотрудниками органов внутренних дел, прокуратуры, по вопросам недопущения чрезвычайных ситуаций.

3. Создать защитные противопожарные минерализованные полосы в противопожарных разрывах от границ застройки населенных пунктов и микрорайонов городских округов до лесных массивов, необрабатываемых сельскохозяйственных угодий, незастроенных территорий внутри поселений и за их границами.

4. Организовать очистку от сухой растительности охранных зон ЛЭП, незастроенных территорий в границах муниципальных образований.

5. Убрать несанкционированные свалки мусора с территорий городских и сельских поселений и прилегающих к ним территорий.

6. Установить заградительные шлагбаумы на въезде в лесные массивы, расположенные в границах населенных пунктов.

7. Выполнить площадки и пирсы у естественных водоемов (рек, прудов, озер) для забора воды из них приспособленной и пожарной техникой.

8. Произвести ремонт пожарных гидрантов на водопроводных сетях поселений.

9. Оборудовать водонапорные башни устройствами для забора воды из них пожарными автомобилями.

10. Привести в готовность технические средства тушения лесных пожаров, сформировать запасы горюче-смазочных материалов.

11. Приобрести противопожарное снаряжение и инвентарь (ранцевые огнетушители и т.п.).

12. Организовать текущий ремонт автодорог, используемых для введения сил и средств на тушение лесных пожаров.

13. Организовать работу по оперативному информированию населения о мерах пожарной безопасности в быту и принимаемых мерах по обеспечению пожарной безопасности через электронные и печатные средства массовой информации, а также в сети Интернет.

14. Во всех населенных пунктах, где отмечается рост числа пожаров и погибших, провести сходы граждан с участием в их работе подразделений органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, сотрудников управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Воронежской области и представителей добровольной пожарной охраны.

Кроме того, в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

**ТЕМА №7: «Обеспечение безопасности на водных объектах в зимний и весенний период»**

**Докладчик:** Ведущий специалист-эксперт отдела безопасности людей на водных объектах ГУ МЧС России по Воронежской области  
**Лепешкин Евгений Владимирович**

В настоящее время возрастают сезонные риски связанные с паводком и подтоплением низководных мостов. Рассмотрим проблемные вопросы возникавшие при создании переправ. В 2018 году были затоплены Рамонский, Новоусманский, Калачеевский и Бутурлиновский районы. Лодочные переправы действовали в Рамонском и Калачеевском районах.

Проблемные вопросы:

- 1) оплата услуг (бензина) по перевозке пассажиров;
- 2) техническое освидетельствование задействованных судов (раз в пять лет);
- 3) соблюдение норм пассажироместимости и наличие спасательных жилетов;
- 4) наличие пирса (пристани);
- 5) наличие графика;
- 6) организация доставки населения.

В целях исключения указанных вопросов, необходимо организовать проведение смотров готовности сил и средств с привлечением инспекторов ГИМС.

Основной правоустанавливающий документ для создания переправы это распоряжение администрации.

С 2011 года наблюдается снижение количества погибших на водных объектах. По данным РОССТАТА в 2019 году на водных объектах погиб 71 человек (АППГ-102). Однако, показатели гибели людей на водных объектах на 100 тысяч населения по РФ составляет – 2,1, в Воронежской области - 3,1.

Основной причиной гибели людей на водных объектах - купание в неорганизованных местах из них 25 случаев в состоянии острой алкогольной интоксикации. С начала 2020 года в естественных водоемах утонуло 5 человек (АППГ-0). Происшествия произошли в Новоусманском, Хохольском, Таловском, Павловском муниципальных районах и г.о.г. Воронеж. Среди погибших подросток 2003 г.р. и пенсионер 1936 г.р.

Проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах области организовано в соответствии с Планом утвержденным распоряжением правительством Воронежской области от 02.12.2019 №1095-р «Об организации мероприятий по обеспечению безопасности на водных объектах в 2020 году». В 2019 году заместителем правительства Воронежской области Верховцевым А.Ю. утвержден План реализации мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Воронежской области на 2020-2024 годы.

В целях предупреждения несчастных случаев с людьми на водных объектах рекомендуется проводить следующие мероприятия:

- усилить профилактическую работу с населением в ходе проведения

собраний граждан и подворовых обходов по вопросам безопасности, особое внимание обращать на граждан входящих в группы риска;

- организовать проведение дополнительных инструктажей в общеобразовательных и профессионально-технических учреждениях по правилам безопасного поведения на воде;

- усилить патрулирование водных объектов оперативными группами с участием сотрудников полиции, представителей общественных организаций и органов местного самоуправления с целью недопущения выхода людей на лед.

В 2019 году в рамках межведомственного взаимодействия проведена рабочая встреча с представителями Главного управления МВД России по Воронежской области и Росгвардии, согласован План мероприятий по взаимодействию при осуществлении надзора за соблюдением правил пользования маломерными судами и обеспечении безопасности людей на водных объектах. Согласно графика проводятся совместные рейды и патрулирования водных объектов области с привлечением СМИ и внештатных общественных инспекторов ГИМС.

На территории Воронежской области в летний период 2020 года планируется работа 33 ДОЛ. В ДОЛ «Золотой Колос» Лискинского района организуется пляж для купания и обучения детей плаванию. Занятия с детьми будут проводиться в бассейне ДОЛ «Зеленый огонек». Кроме того, инспекторским составом ГИМС совместно со спасателями и представителями ВОСВОД, в каждой смене ДОЛ, будут проводиться занятия с детьми и персоналом по безопасному поведению на воде, использованию спасательных средств и оказанию помощи. Запланирована работа выездного театра ВОСВОД с тематическим спектаклем «Спасение утенка» и «Приключения Незнайки у воды».

В 2019 году действовало 92 пляжа. По заявкам органов местного самоуправления казенным учреждением Воронежской области «Гражданская оборона защита населения и пожарная безопасность Воронежской области» в 2019 году для работы в летний период на временных спасательных постах обучено 37 добровольцев из муниципальных районов по специальности «матрос-спасатель». Ведется работа по приему заявок на обучение добровольцев в 2020 году.

**ТЕМА №8: «Кампания «Мой город готовится» как часть системы обеспечения безопасности жизнедеятельности»**

**Докладчик:** Начальник отдела подготовки населения ГУ МЧС России по Воронежской области **Дейнека Александр Владимирович**

Задачи обеспечения безопасности жизнедеятельности населения неизменно являются актуальными и важными, в частности на подготовку населения к действиям в ЧС, на повышение его знаний по грамотным действиям в экстремальных условиях должна быть ориентирована наша общая работа.

В настоящее время набирает актуальность Глобальная кампания ООН «Мой город готовится». Кампания «Мой город готовится» была запущена в рамках Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (2015-2030 гг.), к которой присоединилась Российская Федерация.

Частота и последствия крупномасштабных чрезвычайных ситуаций последних лет, осложняемые высокой плотностью населения и подчас слабой готовностью местных органов власти к реагированию на угрозы природного и техногенного характера, свидетельствуют о необходимости поиска и принятия новых эффективных мер, направленных на повышение готовности городов и других муниципальных образований к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Безопасность жизнедеятельности - это благоприятное, нормальное состояние окружающей человека среды, условий труда и учёбы, питания и отдыха, при которых снижена возможность возникновения опасных факторов, угрожающих его здоровью, жизни, имуществу, законным интересам, а цель кампании «Мой город готовится» заключается в планировании и реализации мероприятий по предупреждению бедствий и снижению последствий бедствий с учетом климатических изменений по ряду направлений (сбор, анализ, прогноз, распространение информации о рисках, меры по снижению риска бедствий).

Таким образом, кампанию «Мой город готовится» с полным основанием можно рассматривать как составную часть системы обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Задачи кампании:

1. «Узнать больше о бедствиях».
2. «Инвестировать с умом».
3. «Строить более безопасно».

К кампании «Мой город готовится!» уже присоединились свыше 3800 городов из 100 стран мира, которые взяли на себя обязательства по выполнению основных 10 принципов кампании, в том числе 7 пилотных российских городов: (*Астрахань, Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Кастийск, Буйнакск и Дербент*).

Какова же связь Кампании «Мой город готовится» с общим блоком вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности и почему задачи подготовки населения являются одними из важнейших при реализации данной Кампании?

В соответствии со Справочником ООН для руководителей местных органов власти, устойчивыми к воздействию бедствий считаются муниципалитеты:

в которых риск возникновения бедствий сведен к минимуму, поскольку население живет в домах и районах, имеющих необходимые инженерные коммуникации и инфраструктуру и построенных в соответствии с разумными строительными нормами;

где нет участков незаконной застройки в поймах рек или на крутых склонах из-за отсутствия подходящих для строительства земель;

имеющие компетентное и ответственное муниципальное руководство, которое заинтересовано в устойчивом развитии и выделяет необходимые ресурсы для повышения собственного потенциала решения управленческих и организационных задач до, во время и после наступления природной и техногенной угрозы;

где местные органы власти и жители понимают существующие риски и принимают участие в создании местной информационной базы об ущербе в результате стихийных бедствий, угрозах и рисках, включая подверженные угрозам и уязвимые категории населения;

где люди имеют возможность участвовать в принятии решений и разработке планов развития своего города совместно с местными органами власти и, где дорожат традиционными знаниями и имеющимся местным потенциалом и ресурсами;

где принимаются меры для предотвращения и смягчения воздействия бедствий, внедряются технологии мониторинга и раннего оповещения для защиты объектов инфраструктуры, общественного достояния и граждан, включая их жилища и имущество, объекты культурного наследия, природные и экономические ресурсы и где удается свести к минимуму материальный и социальный ущерб в результате экстремальных погодных явлений, землетрясений или других угроз природного происхождения или вызванных деятельностью человека;

где есть возможности для реагирования, реализации немедленных мер по восстановлению и быстрого возобновления жизненно важных услуг для продолжения социальной, организационной и экономической деятельности после каждого такого события.

где люди понимают, что все вышеперечисленные меры также играют ключевую роль в укреплении устойчивости к неблагоприятным факторам.

Как видно, из одними из ключевых задачами кампании «Мой город готовится» являются задачи, основанные на грамотной подготовке населения.

В Воронежской области начата подготовка к внедрению кампании на областном уровне.

В частности, проведено заседание КЧС и ОПБ правительства Воронежской области (протокол от 17.12.2019 № 13), в соответствии с решением заседания, сформирован состав межведомственной рабочей группы по реализации целей и задач кампании «Мой город готовится» на территории Воронежской области, утвержденный заместителем председателя правительства Воронежской области

А.Ю. Верховцевым.

Кампания «Мой город готовится» основана на десяти принципах. Предполагается, что граждане должны посильно участвовать в мероприятиях по укреплению устойчивости своего муниципалитета к различным бедствиям и, как следствие, нести коллективную ответственность за повышение устойчивости к бедствиям, то обучение, образование и осведомленность общественности играет очень важную роль. Направления по повышению осведомленности, образованию и укреплению потенциала в области снижения риска бедствий являются ключевым элементом обеспечения участия граждан в реализации городских стратегий по снижению риска бедствий.

Следует повышать потенциал муниципалитета в пяти ключевых областях снижения риска бедствий:

- изучение рисков;
- предотвращение бедствий;
- смягчение последствий;
- планирование реагирования;
- восстановление.

К факторам, влияющим на потенциал для устойчивости, относятся:

умение руководителей и специалистов осуществлять такие операции как: оценка опасности/риска, планирование с учетом рисков (территориальное и социально-экономическое), учет рисков при экспертизе проектов/проектировании (включая инженерные решения), координация, коммуникация, управление данными и технологиями, управление действиями при возникновении бедствий, реагирование, восстановление, оценки зданий и сооружений после бедствия);

обучение населения, на основе конкретных примеров того, как может быть реализовано снижение риска бедствий и что необходимо для бесперебойной деятельности;

создание и внедрение информационных инструментов для повышения устойчивости и уменьшения опасности бедствий; эти инструменты должны обеспечивать согласованность сбора и хранения данных, а также обеспечивать доступ к данным и их использование многочисленными заинтересованными сторонами.

Позиции которые необходимо достигнуть при реализации кампании:

#### 1. Повышение навыков и опыта должностных лиц.

Наличие навыков и опыта в повышении устойчивости к бедствиям – выявление рисков, смягчения их последствий, планирование, реагирование во время и после события.

Цель достижима в том случае если: все навыки доступны в необходимом количестве для всех специалистов организаций, имеющих отношение к устойчивости города к бедствиям, говоря простым языком, все специалисты, ответственные за разработку мероприятий и принятие решений, обучены, в том числе практически (на учениях и тренировках).

2. Совершенствование просвещения и повышение осведомленности населения:

Цель достижима в том случае если реализуется:

2.1. Обеспечение населению широкого доступа к образовательным и информационным материалам.

Проводится согласованная работа по информированию населения, включая образовательные кампании; имеется соответствующая система передачи информации по различным каналам. Проводится систематическая, структурированная кампания с использованием не менее 6 средств передачи информации, местной общественности, а также путем проведения информационно-разъяснительной работы в школах.

Способы доведения информации до населения могут включать:

- печатные издания: книги, газеты, брошюры, листовки;
- учебные материалы для школ и колледжей;
- телевидение: реклама, документальные фильмы, новостные программы;
- радио: то же, что и для телевидения;
- интернет: WEB-сайты, реклама, материалы на городских сайтах;
- мобильные приложения, а также социальные сети, последние нельзя недооценивать в плане информирования и обучения населения;
- плакаты на зданиях, автобусах, вагонах, в городских учреждениях.

2.2. Воздействие информирования осуществляется в среднем не менее 1 раза на человека в неделю.

Воздействие информирования оценивают, например, на основании подсчета интернет-трафика (WEB-сайты, мобильные устройства), количества зрителей и слушателей (телевидение, радио), оценки транспортного потока (т. е. количества транспорта, проехавшего мимо плакатов) и т.д.

2.3. Повышение эффективности просвещения и информирования.

Информация о «самом вероятном» сценарии реализации риска и основных этапах подготовки и реагирования широко распространена среди населения. Подтверждено проведением выборочного опроса.

О «самом вероятном» сценарии и соответствующем реагировании и подготовке в целом осведомлены более 90% респондентов (по данным соцопроса).

Опрос может проводиться разными способами: по телефону, на уроках в школе; с помощью почтовой рассылки; в качестве дополнения к вопросам городских собраний; в виде заполняемых листовок и др.

3. Проведение обучения и подготовки.

Наличие и доступность обучения и подготовки.

Имеются полные общедоступные программы подготовки, созданные с учетом известных или предполагаемых потребностей.

Организована и осуществляется подготовка населения, регулярно проводятся учения и тренировки с задействованием населения, так как эффективность подготовки проверяется именно в ходе таких учений.

4. Умение «Учиться у других».

Изучение опыта других городов, территорий и стран (и компаний) для повышения своей устойчивости. Регулярные (например, ежегодные) обмены с



другими городами и регионами, в частности, с целью обмена передовыми методами повышения устойчивости и реагирования; есть примеры изменений, осуществленных в городе в результате такой деятельности. В дополнение к таким обменам, налажены регулярные контакты специалистов с коллегами в других организациях.

На сегодняшний день МЧС России, на основе рекомендаций от территорий, в том числе и от Воронежской области, проводит доработку Методических рекомендаций для муниципальных образований РФ по реализации кампании «Мой город готовится» с оценочной картой устойчивости городов к бедствиям, а также других организационных и нормативных документов по кампании, которые будут доведены установленным порядком до субъектов РФ, а в дальнейшем – до каждого муниципального района (городского округа).

Ожидаемые эффекты от реализации кампании на территории муниципалитета:

- лучше уяснить проблемы и уязвимость города (поселения) в области готовности к бедствиям;

- выявить пути повышения эффективности предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также оптимизации в распределении ресурсов;

- повысить доверие населения к местным политическим структурам и органам власти, укрепить легитимности их полномочий;

- повысить количество спасенных при одновременном снижении погибших, пострадавших и материального ущерба при бедствиях;

- вовлечь широкие слои населения и объединения горожан в создание безопасного и экономически процветающего города (поселения);

- повысить уровень защищенности объектов, материальных и культурных ценностей при меньшем отвлечении бюджетных средств на реагирование и восстановление после бедствий;

- создать привлекательный инвестиционный климат в городе (поселении) за счет гарантирования незначительных ущербов при возникновении бедствий;

- создать населению благоприятные условия для жизнедеятельности;

- расширить базы знаний и повысить осведомленность граждан о вероятных угрозах, а также о готовности города (поселения) к реагированию на них.

От участия в кампании муниципалитет получает преимущества, прежде всего это обмен передовым опытом в ходе обучающих семинаров, это прямой доступ к отработанным технологиям безопасности во всем мире и, как следствие – подготовка лучших специалистов в области защиты населения и территорий, повышение эффективности и снижение затрат на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, стихийных и иных бедствий.